



Raadsvergadering	
Volgnummer	147-2019
Onderwerp	Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs & Speciaal Onderwijs Kindcentra Maastricht 2020-2036
Programmanummer	4 Onderwijs
Registratienummer	2019 - 33057
Collegevergadering	12 november 2019
Portefeuillehouder	Wethouder Jongen
Organisatieonderdeel	BO Sociaal
Behandelend ambtenaar	PMJ Muijers Telefoonnummer: 06-11345986 peggy.muijers@maastricht.nl
Bijlagen	bijlage 1 IHP document bijlage 2 Factsheets bijlage 3 Leerlingenprognose 2019 Bijlage 4 Begeleidende brief betrokken besturen

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

De gemeenteraad van Gemeente Maastricht neemt een besluit over het Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs & Speciaal Onderwijs Kindcentra 2020-2036 (afgekort: IHP Kindcentra) en het benodigde budget van €45 miljoen inclusief btw (prijspeil 2019).

Het Integraal Huisvestingsplan Kindcentra Maastricht 2015-2024 daterend uit 2015 was toe aan een actualisatie. Er is voortschrijdend inzicht in de vormgeving van (integrale) kindcentra, duurzaam bouwen (o.a. toepassing principes van (Bijna) Energie Neutrale Gebouwen (BENG) en Frisse scholen), alsook in de financiële vertaling rondom de huisvestingskosten van scholen en kinderopvang. Bovendien is de opgave passend onderwijs en de daarmee samenhangende spreiding van speciaal (basis)onderwijs in het nieuwe IHP Kindcentra meegenomen. Met dit nieuwe huisvestingsplan wordt de ingezette lijn van het geleidelijk samenvoegen van scholen en kinderopvang tot (integrale) kindcentra op strategische plekken in de stad verder bestendigd om een antwoord te bieden op ontwikkelingen van ontgroening, leegstand en



onderwijsinnovatie. Het aantal locaties basisonderwijs wordt hiermee concreet teruggebracht van 28 locaties in 2019 naar 23 in 2023 en 21 in 2025. Voor het speciaal onderwijs wordt gekoerst op één Campus Special Needs (CSN) aan de westkant van de stad.

Beslispunten

1. Vaststellen van het Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs & Speciaal Onderwijs Kindcentra Maastricht 2020-2036 (afgekort: IHP Kindcentra)
2. Vaststellen van het benodigd budget voor de realisatie van dit IHP Kindcentra voor een bedrag van €45 miljoen inclusief btw (prijspeil 2019) om het noodzakelijke deel uit te voeren
3. Het Integraal Huisvestingsplan Kindcentra Maastricht 2015-2024 wordt met het vaststellen van het voorliggende huisvestingsplan ingetrokken

1. Aanleiding, bevoegdheden en context

Aanleiding

Het huidige Integraal Huisvestingsplan Kindcentra Maastricht 2015-2024 daterend uit 2015 is toe aan een actualisatie. Er is voortschrijdend inzicht in de vormgeving van (integrale) kindcentra, duurzaam bouwen (o.a. toepassing principes van (B)ENG en Frisse scholen), alsook in de financiële vertaling rondom de huisvestingskosten van scholen en kinderopvang. Bovendien is de opgave passend onderwijs en de daarmee samenhangende spreiding van speciaal (basis)onderwijs en inclusie van kinderen met (zorg)ondersteuning in reguliere scholen, in het nieuwe Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs & Speciaal Onderwijs Kindcentra 2020-2036 (afgekort: IHP Kindcentra) meegenomen.

Bevoegdheden

Met het IHP Kindcentra geeft Gemeente Maastricht invulling aan de opgave zoals benoemd in de Onderwijsvisie "Samen Leren in Maastricht" 2019, waarmee de gemeente haar vastgoedpositie bepaalt ten opzichte van kinderopvangorganisaties en schoolbesturen over de periode 2020-2036, specifiek kijkend naar de eerste uitvoeringsfase 2020-2024. De zorgplicht van gemeenten ten aanzien van voorzieningen onderwijshuisvesting, is o.a. verankerd in de Wet op het Primair Onderwijs (WPO) en de Wet op de Expertise Centra (WEC), die wordt bekostigd met middelen uit het gemeentefonds op basis de gemeentelijke verordening voorzieningen onderwijshuisvesting.



Context

Verwachting is dat het opstellen van een integraal huisvestingsplan (IHP) in de nabije toekomst wordt opgenomen in de WPO en de Wet op het Voortgezet Onderwijs (WVO). Hierdoor ontstaat een verplichting voor gemeenten om in samenspraak met de schoolbesturen een IHP voor tenminste 15 jaar op te stellen. Een IHP vormt daarmee, in combinatie met de Meerjaren Onderhoudsplanning (MOP) van schoolbesturen, de basis voor een langjarige planning van investeringen in onderhoud, renovatie en nieuwbouw, maar ook sluiting en sloop, met de demografische ontwikkelingen als uitgangspunt. Met het opstellen van een IHP wordt ook de diversiteit en veelvormigheid van het onderwijs geborgd.

De wetgever heeft er tot op heden voor gekozen om het begrip 'renovatie' en de hiermee gepaard gaande kostenverdeling tussen gemeenten en schoolbesturen niet nader te definiëren. In de praktijk is renovatie een tussenvorm tussen groot onderhoud/aanpassingen van het gebouw (verantwoordelijkheid van en financiering door schoolbestuur) enerzijds en vervangende nieuwbouw (verantwoordelijkheid van en financiering door gemeente) anderzijds. Er is echter wetgeving in voorbereiding, o.a. op voorspraak van de VNG en de PO-raad, om het begrip renovatie en hoe hiermee om te gaan nader te definiëren. In de huidige situatie wordt dit aan overeenstemming op lokaal niveau overgelaten. Het huidige wettelijk kader rondom onderwijshuisvesting is uitgebreid beschreven in hoofdstuk 2 van het bijgevoegde IHP Kindcentra. Bij veranderingen in de wet- en regelgeving en de daarmee gepaard gaande bekostiging, zal de verhouding van de bekostiging tussen gemeente en schoolbesturen opnieuw moeten worden bekeken/bepaald.

Met het vaststellen van het voorliggende Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs & Speciaal Onderwijs Kindcentra Maastricht 2020-2036 wordt het Integraal Huisvestingsplan Kindcentra Maastricht 2015-2024 ingetrokken.

2. Gewenste situatie

Het IHP Kindcentra is een strategisch huisvestingsplan over 2020-2036, specifiek kijkend naar de komende vier jaren 2020-2024. Op basis van dit strategische huisvestingsplan kunnen schoolbesturen in samenwerking met kinderopvangorganisaties per locatie een aanvraag indienen voor het programma onderwijshuisvesting. Deze aanvraag wordt vervolgens getoetst op basis van de actuele Verordening Voorzieningen Onderwijshuisvesting van Gemeente Maastricht 2017, met in achtneming van de uitgangspunten in het voorliggende IHP Kindcentra. Opname in het programma onderwijshuisvesting



betekent dat er een voorbereidingskrediet wordt toegekend, een businesscase wordt voorbereid en de benodigde middelen in de gemeentelijke begroting (programma 4: Onderwijs) van dat jaar worden opgenomen.

Met dit nieuwe huisvestingsplan wordt de ingezette lijn van het geleidelijk samenvoegen van scholen en kinderopvang tot (integrale) kindcentra op strategische plekken in de stad verder bestendigd om een antwoord te bieden op ontwikkelingen van ontgroening, leegstand en onderwijsinnovatie. Het aantal locaties basisonderwijs wordt hiermee concreet teruggebracht van 28 locaties in 2019 naar 23 in 2023 en 21 in 2025. Ook wordt met dit IHP Kindcentra voorzien in (een deel) van de herschikking van het aantal locaties speciaal onderwijs in de gemeente, waarbij we koersen op één Campus Special Needs (CSN) aan de westkant van de stad voor het speciaal (basis)onderwijs.

Met dit nieuwe IHP Kindcentra lopen Gemeente Maastricht en haar partners in onderwijs en opvang voorop in Nederland, omdat in dit huisvestingsplan rekening wordt gehouden met de huisvestingsopgave voortvloeiend uit de Wet Passend Onderwijs. Onderwijshuisvesting is faciliterend aan het realiseren van de ambitie om meer leerlingen die (zorg)ondersteuning nodig hebben zo thuisnabij mogelijk onderwijs en opvang te kunnen bieden binnen een reguliere onderwijssetting (inclusie). Met het realiseren van kern- en satelliet kindcentra in de stad wordt stadsbreed een dekkend netwerk van (zorg)ondersteuning gefaciliteerd om de inclusieopgave mede te realiseren.

Indicatoren

Indicatoren in de gemeentelijke begroting die van toepassing zijn op dit voorstel zijn onderdeel van het taakveld onderwijshuisvesting (4.2.). Deze indicatoren zijn:

- Herschikking primair onderwijs (PO)
- Herschikking speciaal onderwijs S(B)O



3. Argumenten

Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs & Speciaal Onderwijs Kindcentra 2020-2036

Het spreekt voor zich dat het investeren in toekomstbestendige (integrale) kindcentra in de stad, alsook in deerschikking van het speciaal (basis)onderwijs, bijdraagt aan het up-to-date brengen van de staat van de Maastrichtse onderwijshuisvesting, alsook in het toekomstbestendig en duurzamer maken van deze stedelijke onderwijsinfrastructuur. Hiermee wordt mede invulling gegeven aan het coalitieakkoord 2018-2022 om Maastricht een 'slimme, lerende stad' en een 'duurzame, bereikbare stad' te laten zijn.

In het IHP Kindcentra wordt onderscheid gemaakt in de prioritering van projecten en is aangegeven of (vervangende) nieuwbouw of renovatie aan de orde is. Dit heeft geleid tot het volgende overzicht van locaties die als noodzakelijk zijn opgenomen:

Jaar	Locatie	Scenario
2020	Bernhard Lievegoedschool	In stand houden/uitbreiding
2021	2D-campus plus (J.F. Kennedy & Emilie Wesley)	Nieuwbouw
2022	Kindcentrum Dynamiek	Renovatie
2022	Kindcentrum Scharn	Renovatie
2022	IKC De Groene Loper	Nieuwbouw
2023	Kindcentrum Wolder	Renovatie/uitbreiding
2023	Campus Special Needs	Nader te bepalen
2024	Kindcentrum De Vlinderboom	Renovatie
2020-2024	Kindcentrum Samen Wyck	Nader te bepalen
2025	Mozaïek/Oda	Nader te bepalen
2026	Kindcentrum Amby	Renovatie/uitbreiding

Tussen 2027 en 2036 staan er geen aanvullende locaties in het IHP Kindcentra opgenomen.

Met het invulling geven aan de beleidsopgave rondom de herschikking van primair en speciaal (basis)onderwijs, in afstemming met kinderopvang, heeft er integrale afstemming plaatsgevonden met diverse andere gemeentelijke disciplines/beleidsvelden en ontwikkelingen. Onderstaand de hoofdzakelijke



inzichten met betrekking tot het nieuwe Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs & Speciaal Onderwijs Kindcentra 2020-2036:

Demografische ontwikkeling

Ter opstelling van het IHP Kindcentra is gebruik gemaakt van geactualiseerde leerlingenprognoses (teldatum 1 okt. 2018). In deze prognose is rekening gehouden met de actuele bevolkingsprognose en woningbouwprogrammering. Het aantal kinderen dat is geboren, is de laatste jaren verder gedaald. In de geactualiseerde leerlingenprognose is uitgegaan van een gemiddeld aantal geboorten van 835. In de vorige prognose waren er 885 en 888 geboorten verwacht en dit zijn er 836 en 789 geworden.

Wonen

Nieuwe woningen hebben geen direct positief effect op de ontwikkeling van de leerlingenaantallen omdat het realiseren van een nieuwe woning niet automatisch een groei van inwoners betekent. Zo kan een verhuizing ook plaatsvinden binnen de gemeente door de groei van eenpersoonshuishoudens. Bijvoorbeeld wanneer een koppel besluit uit elkaar te gaan of wanneer een jongvolwassene vanuit zijn ouderlijk huis zelfstandig gaat wonen.

In de geactualiseerde leerlingenprognose zorgt het aantal nieuwe woningen voor een lichte stijging en daarna voor een beperkte daling van het aantal potentiële leerlingen. De huidige doelgroep van 7017 kinderen groeit nog licht naar 7066 in 2021 om daarna te gaan dalen naar 6870 in 2028. Voorzien wordt dat de doelgroep in de periode daarna weer geleidelijk gaat stijgen op basis van stabiliserende geboortecijfers.

Sport & bewegen

Om te komen tot goede leerprestaties en ontwikkeling van kinderen is het belangrijk dat ze voldoende kunnen bewegen in en rond het kindcentrum. Bij de bestaande kindcentra wordt de buitenruimte gehandhaafd. Voor nieuwbouw of renovatie wordt de omvang van de buitenruimte nader beschouwd. Voor de opvang wordt voldaan aan de geldende regelgeving (ook bij bestaande bouw) en voor het onderwijs wordt uitgegaan van minimaal 3,5 m² per leerling. Het is aan de schoolbesturen en kinderopvangorganisaties om de buitenruimte vanuit de pedagogische visie op een interessante wijze vorm te geven en in richten.



Bij bestaande kindcentra, renovatie en/of nieuwbouw, wordt bij voorkeur aangesloten bij de in ontwikkeling zijnde nota *Beweegvriendelijk Maastricht*, waarin vanuit positieve gezondheid wordt ingezet op een beweegvriendelijke omgeving. Deze ontwikkeling is een afgeleide van de omgevingsvisie en wordt medio 2020 verwacht. Onderdeel hiervan is het creëren van één grotere sport-, speel- en ontmoetingsplek voor kinderen, zoals speelplaatsen met een openbaar karakter die zowel onder maar ook na schooltijd gebruikt kunnen worden door de kinderen uit de buurt (zie ook Kloppende harten). Een sportief gezond beweeklimaat in de directe leefomgeving zet kinderen aan tot bewegen en ze worden uitgedaagd om actief, lopend of fietsend, naar school te gaan.

Opvolgend aan dit IHP Kindcentra en aan het in 2020 verwachte Integraal Huisvestingsplan Voortgezet Onderwijs (IHP VO) wordt, op basis van de gemeentelijke zorgplicht voor het bewegingsonderwijs/de binnensportaccommodaties, ook de ontwikkeling 2^e tranche binnensportaccommodaties aan de gemeenteraad voorgelegd.

Positieve gezondheid

Gezonde kindcentra zijn een voorwaarde voor kwalitatief onderwijs en opvang. Om dit te waarborgen wordt naast voldoende sport & bewegen gestreefd naar een goed binnenklimaat. Het is de ambitie om op alle kindcentra minimaal te voldoen aan het kwaliteitsniveau Frisse scholen klasse b. Dit zowel bij nieuw te realiseren kindcentra als bij te renoveren kindcentra en kindcentra die in stand gehouden worden op basis van de eisen van het Bouwbesluit afhankelijk van het toekomstperspectief.

Inhoudelijk wordt met de ontwikkelingen in het kader van sport & bewegen en positieve gezondheid gekoerst op het realiseren van zogenaamde *Kindcentra van de Toekomst* (doorontwikkeling van het concept Basisschool van de Toekomst), waarin leren en bewegen in combinatie met gezonde voeding onderdeel zijn van het dagelijkse leven in en om school/kinderopvang. Ook in het kader van positieve gezondheid is het van belang dat kinderen in staat zijn om zelfstandig naar school te lopen of te fietsen.



Natuur, milieu & duurzaamheid

Met het IHP Kindcentra worden, in lijn met het eerdere raadsbesluit d.d. 26 februari 2019, investeringen voor toepassing van het programma van eisen Frisse scholen (klasse b) en de toepassing van Bijna Energie Neutrale Gebouwen (BENG) bij nieuwbouw en renovaties van schoolgebouwen die bijdragen aan de levensduurverlenging van schoolgebouwen met 25 jaar, voor rekening van de gemeente genomen.

De schoolbesturen dragen bij aan de duurzaamheidsambities via een financiële bijdrage binnen wettelijke kaders. Deze bijdrage bestaat uit een indicatief bedrag van €100,- per bruto vierkante meter, onderbouwd door een businesscase per locatie. Deze bijdrage kan worden ingezet voor het realiseren van een duurzaamheidsambitie die bovenwettelijk is, zoals onderdelen van de Frisse scholen (binnenklimaat) of het realiseren van Energie Neutrale Gebouwen (ENG) in plaats van BENG. Anderzijds bestaat de bijdrage uit inbreng van uitgespaarde onderhoudsmiddelen.

Bij de herinrichting van de kindcentra in de stad, is het waardevol om leerlingen mee te nemen in de inhoudelijke en fysieke verduurzamingsopgave bij de vormgeving van het (nieuwe) kindcentrum. Mogelijk onderdeel hiervan is het creëren van een zogenaamde natuurspeelplaatsen die zowel door school als door de kinderopvang (buitenschoolse opvang) kunnen worden gebruikt.

Kloppende harten

Als vanzelfsprekend is een kindcentrum een sociaal kloppend hart in een wijk of buurt. Daarom is het van belang dat de kindcentra zoveel mogelijk gesitueerd zijn in lijn met de in de omgevingsvisie benoemde ontmoetingsplekken in wijken en buurten. In overleg met de schoolbesturen en kinderopvangorganisaties zal in de toekomst gekeken worden of en zo ja, deze kloppende harten of ontmoetingsplekken verder versterkt kunnen worden door (nog) nauwere sociaal-maatschappelijke samenwerking te realiseren met de directe omgeving van het kindcentrum. Zo is bijvoorbeeld op een aantal kindcentra de (natuur)speelplaats op bepaalde tijden openbaar toegankelijk of worden er door de kindcentra activiteiten georganiseerd met de omwonende en ouders.

Omgevingsvisie

Bij de uitwerking van het voorliggende IHP Kindcentra is rekening gehouden met de omgevingsvisie. Er is echter ook gekeken vanuit de bestaande gemeentelijke vastgoedportefeuille met een onderwijsbestemming. Dat heeft tot gevolg dat de in dit IHP Kindcentra voorgestelde locaties niet altijd



aansluiten bij de in de omgevingsvisie geformuleerde ontmoetingsplekken in de buurt en ambitie op het gebied van gezondheid, ontmoeting en verkeersveiligheid bij het kiezen van strategische plekken in de stad om een (nieuwe) onderwijslocatie te positioneren. Zodra de daadwerkelijke afweging per locatie aan de orde is (businesscase) zal nogmaals bekeken worden of er mogelijkheden zijn om dichterbij te sluiten bij deze uitgangspunten. De omgevingsvisie blijft bij de uitwerking van dit huisvestingsplan dan ook een continu toetsingskader.

Leegstand

Met het IHP Kindcentra is nog niet gekeken naar de herbestemming van mogelijk leegkomende schoolgebouwen. Dit gebeurt bij de daadwerkelijke ontwikkeling van de benoemde locatie(s).

Leerlingenvervoer

Herschikking van de locaties speciaal onderwijs in de stad en het realiseren van meer inclusief onderwijs op reguliere onderwijslocaties, zal consequenties hebben voor het leerlingenvervoer. De concrete effecten hiervan zijn op dit moment nog niet in te schatten.

4. Alternatieven

In het proces om te komen tot het voorliggende IHP Kindcentra zijn aanvullende ambities benoemd waar vanwege beschikbaar budget geen uitvoering aan gegeven kan worden. Het gaat dan om 'extra vierkante meters bij nieuwbouw en renovatie', 'verduurzamen gebouwen' en de optie om te komen tot een 'fonds verduurzamen':

- Extra m2 bij nieuwbouw en renovatie

In de 'visie op huisvesting' zoals beschreven in hoofdstuk 1 van het IHP Kindcentra is, om te komen tot meer inclusief onderwijs, de ambitie beschreven om extra ruimte te realiseren binnen regulier onderwijs voor leerlingen die vanwege extra (zorg)ondersteuning met meer ruimte nodig hebben. Om invulling te geven aan deze ambitie zal er bij nieuwbouw en/of renovatie per businesscase gekeken worden naar een flexibele inrichting van het gebouw om de opgave passend onderwijs te realiseren. Er zijn daarom nu geen extra m2 vertaald in het huisvestingsplan (ambitiekosten geraamd op €3,5 miljoen).



- Verduurzamen gebouwen

In lijn met het gemeenteraadsvoorstel over de toepassing van Bijna Energie Neutrale Gebouwen (BENG) en Frisse scholen (raadsbesluit 26 februari 2019) kiest de gemeente in samenspraak met de schoolbesturen ervoor om het beschreven scenario 'verduurzaming' niet op zichzelf staand toe te passen. Het scenario 'verduurzamen' omvat verduurzaming van gebouwen waar (vervangende) nieuwbouw of renovatie niet aan de orde is. Deze gebouwen worden in stand gehouden en onderhouden door het schoolbestuur. Echter, met in stand houden levert dit geen actieve bijdrage aan de duurzaamheidsambitie van gemeente en schoolbesturen. Ondanks deze ambitie is er met dit huisvestingsplan voor gekozen om, in lijn met het raadsbesluit over de toepassing van BENG en Frisse scholen klasse b, dit scenario niet toe te passen (ambitiekosten geraamd op €7,7 miljoen, excl. fonds verduurzamen).

- Fonds verduurzamen

Er is gesproken over de ambitie om een fonds in het leven te roepen om de verduurzaming van onderwijslocaties te financieren. Gezien de niet actieve toepassing van het scenario 'verduurzaming', is hier niet voor gekozen (ambitiekosten geraamd op €3,4 miljoen).

De ambities bieden uiteraard de kans om (nog) betere onderwijsgebouwen te realiseren die geschikt zijn voor passend onderwijs en nog meer bij te dragen aan de duurzaamheidsambities van gemeente en de Rijksoverheid.

5. Financiën

Noodzaak & ambitie

De totale investering van het voorliggende IHP Kindcentra is onderverdeeld in twee delen: het noodzakelijke deel en het ambitiedeel. Het noodzakelijke deel bestaat uit projecten en investeringen die vanuit schoolbesturen en gemeente als benodigd worden geacht om het onderwijs (en de opvang) verder te brengen en een impuls te geven. De initiële investering hiertoe bedraagt €45 miljoen inclusief btw (prijspeil 2019).



In het proces om te komen tot het voorliggende IHP Kindcentra zijn ook ambities benoemd waar vanwege beschikbaar budget geen uitvoering aan gegeven kan worden. Het gaat dan om 'extra vierkante meters bij nieuwbouw en renovatie', 'verduurzamen gebouwen' en de optie om te komen tot een 'fonds verduurzamen'. Deze ambities zijn beschreven onder de eerdere paragraaf Alternatieven.

Normbedragen onderwijshuisvesting

De normvergoeding vormt het wettelijke vertrekpunt en is gebaseerd op 'sober en doelmatig bouwen' waarbij de eisen van het Bouwbesluit worden meegenomen. De normvergoeding wordt jaarlijks op voorspraak van de prijsbijstelling vanuit de overheid verhoogd. De normvergoeding heeft ondanks de basis en de indexering de werkelijke prijsontwikkeling al jaren niet goed gevolgd. Dit is bevestigd door de VNG met een advies aan gemeenten om de normbedragen eenmalig te verhogen met 40%. In de actuele verordening Voorzieningen Onderwijshuisvesting Gemeente Maastricht 2017 is circa €2000 tot €2100 per bruto vierkante meter voor nieuwbouw opgenomen, inclusief deze 40%. Toch blijkt ook dit in de huidige bouwconjunctuur ontoereikend. Een extra verhoging naar €2500 per bruto vierkante meter is nodig vanwege de gestegen werkelijke bouwkosten en vanwege nieuw beleid rondom duurzaamheid en frisse scholen. De middelen die gemeenten ontvangen voor onderwijshuisvesting uit het gemeentefonds zijn onvoldoende om de verhoogde normbedragen te financieren. Deze verhoging kan echter worden gedekt, doordat de gemeenteraad in de raadsvergadering van 2 juli 2019 met het vaststellen van de Kaderbrief 2019 €98 miljoen aan investeringsruimte voor onderwijshuisvesting heeft gereserveerd.

Dekking noodzakelijke investering

De gemeenteraad heeft in de raadsvergadering van 2 juli 2019 met het vaststellen van de Kaderbrief 2019 €98 miljoen aan investeringsruimte gereserveerd voor de onderwijshuisvesting van primair, voortgezet en speciaal onderwijs aanvullend voor deze verplichtingen tot 2030. Deze reservering is inclusief resterend budget van het IHP uit 2015 (zogenaamd fase 2).

Voor de uitvoering van het voorliggende IHP Kindcentra is een bedrag van €45 miljoen inclusief btw benodigd (prijspeil 2019).

Doordat er wordt uitgegaan van prijspeil 2019 is er geen rekening gehouden met indexering voor toekomstige jaren. Omdat het Meerjaren Investeringsplan van Gemeente Maastricht (MJIP) geen



indexering kent, ontstaat daarmee een financieel risico. Echter, iedere investering/aanvraag/businesscase wordt per locatie getoetst op basis van de vigerende verordening voorzieningen onderwijshuisvesting van Gemeente Maastricht en vervolgens in het betreffende jaar op het programma onderwijshuisvesting worden geplaatst. Bij het honoreren van deze aanvragen zal het investeringsbudget daadwerkelijk worden gevoteerd en vrijgegeven.

De vaststelling van het programma onderwijshuisvesting is een bevoegdheid van het college van burgemeester & wethouders (zie o.a. artikel 95 WPO). Het budgetrecht ten behoeve van de benodigde middelen is een bevoegdheid van de gemeenteraad. De gemeenteraad wordt jaarlijks over het programma onderwijshuisvesting geïnformeerd.

Het overzicht van alle investeringen per locatie en onderbouwingen van het benodigde investeringsvolume zal niet openbaar gemaakt worden. Dit vanwege het aanbestedingstraject dat de gemeente nog dient te doorlopen. Het vrijgeven van de bedragen per locatie kan de onderhandelingspositie van de gemeente schaden.

Sport & bewegen

Zoals eerder aangegeven wordt opvolgend aan dit IHP Kindcentra en aan het in 2020 verwachte Integraal Huisvestingsplan Voortgezet Onderwijs (IHP VO), de ontwikkeling 2^e tranche binnensportaccommodaties uitgewerkt. Mogelijke financiële consequenties voor het bewegingsonderwijs en het areaal binnensportaccommodaties in de stad zijn dan ook geen onderdeel van dit raadsvoorstel.

6. Vervolg

Uitvoering

De schoolbesturen, kinderopvangorganisaties en gemeente hebben onderling afgesproken dat in het noodzakelijke deel prioriteiten zijn bepaald (de fasering zoals beschreven in de scenario's per gebied in het IHP Kindcentra). Tijdens de uitvoering van het IHP Kindcentra wordt bekeken aan welke projecten uitvoering gegeven kan worden binnen de beschikbare middelen. Dit is afhankelijk van vele factoren zoals daadwerkelijke aanbestedingsresultaten, de doorlooptijd van projecten (invloed indexering), ontwikkeling van de bouwconjunctuur, veranderende regelgeving en veranderend beleid/wetgeving vanuit de Rijksoverheid rond de bekostiging van onderwijshuisvesting. Scholenbesturen en Gemeente Maastricht



hebben, in nauwe afstemming met de kinderopvang, gezamenlijk uitgesproken deze uitdaging aan te gaan.

Aanpassing Verordening Voorzieningen Onderwijshuisvesting Gemeente Maastricht 2017

Met vaststelling van het nieuwe Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs & Speciaal Onderwijs Kindcentra Maastricht 2020-2036 zal de vigerende verordening Voorzieningen Onderwijshuisvesting Gemeente Maastricht 2017 moeten worden aangepast om o.a. de herijkte normbedragen en inhoudelijke aanpassingen (zoals 3,5 m² buitenruimte in plaats van 3 m²), mee te nemen. Bij voorkeur wordt hierin ook de te verwachten nieuwe wetgeving meegenomen. Vraag is echter wanneer deze wetgeving concreet wordt.

De verordening Voorzieningen Onderwijshuisvesting van Gemeente Maastricht 2017 zal zo spoedig mogelijk worden aangepast met in acht neming van de actualiteit rondom veranderende wetgeving onderwijshuisvesting. Uiteraard wordt voor de reeds ingediende aanvragen voor het programma onderwijshuisvesting 2020 rekening gehouden met de uitgangspunten in het voorliggende IHP Kindcentra.

Communicatie

Communicatie richting de betrokken scholen, kinderopvanglocaties, leerkrachten, medewerkers, ouders en leerlingen over de verdere uitvoering van het IHP Kindcentra wordt, mede op basis van de opgenomen fasering, verzorgd door de schoolbesturen en kinderopvangorganisaties.

Bij het aanbieden van het IHP Kindcentra aan de gemeenteraad is een persbericht uitgegaan namens betrokken partijen.

7. Participatie

Het Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs & Speciaal Onderwijs Kindcentra Maastricht 2020-2036 is in nauwe samenwerking en afstemming met de schoolbesturen primair onderwijs, speciaal (basis)onderwijs en de kinderopvangorganisaties in de stad tot stand gekomen. Extern bureau ICSadviseurs heeft het proces aangaande de actualisatie van het IHP begeleid. De start van dit proces heeft plaatsgevonden in december 2018.

Om te komen tot de actualisatie is een werkgroep en een stuurgroep samengesteld, bestaande uit een afvaardiging van de schoolbesturen primair en speciaal (basis) onderwijs, de kinderopvangorganisaties en de gemeente. Naast individuele interviews die hebben plaatsgevonden met deze partijen, is er ook met



aanvullende partners in de opgave passend onderwijs gesproken, zoals de jeugdgezondheidszorg (JGZ), het samenwerkingsverband passend onderwijs primair onderwijs (SWV PO Maastricht-Heuvelland), Sociale Zaken Maastricht-Heuvelland (SZMH), het speciaal (basis) onderwijs (Mosalira en De Maasgouw) en het voortgezet onderwijs in de stad (LVO). Met uitzondering van kinderopvangorganisatie Samen Spelen is er breed draagvlak ontstaan.

Helaas onderschrijft kinderopvangorganisatie Samen Spelen het IHP Kindcentra niet, ondanks intensieve samenwerking in het doorlopen proces. Redenen die Samen Spelen hiervoor noemt zijn o.a. het onvoldoende vertalen van de inclusie-ambities en ambities op het gebied van (kern)kindcentra naar de concrete (financiële) vertaling en een nog langer voortdurend onduidelijk toekomstscenario voor kindcentrum Samen Wyck. Met dit IHP worden (opnieuw) stadsbrede keuzes gemaakt in relatie tot deerschikking van onderwijs- en kindcentrumlocaties en het al dan niet renoveren van bestaande gebouwen in relatie tot financiële haalbaarheid rondom de toepassing van inclusie- en duurzaamheidsambities, welke Samen Spelen niet onderschrijft.

De gemeente, schoolbesturen en andere kinderopvangorganisaties hebben begrip voor het standpunt van Samen Spelen. Op basis van de scenario's zoals benoemd voor kindcentrum Samen Wyck in het IHP Kindcentra zal de gemeente Samen Spelen duidelijkheid verschaffen.

De gemeenteraad is in het besluitvormingsproces tot vaststelling van het bijgevoegde Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs & Speciaal Onderwijs Kindcentra Maastricht 2020-2036 nader geïnformeerd over de inhoud van het plan en het doorlopen proces door ICSadviseurs, alsook heeft de gemeenteraad met betrokken partners gepraat tijdens een gecombineerde stads- & informatieronde eind november 2019.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,
De Secretaris, De Burgemeester,
R.E.C. Kleijnen. J.M. Penn-te Strake.



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d.12 november 2019., organisatieonderdeel BO Sociaal, korr.no.no: 2019- 33057;

gelet hetgeen in de Wet op het Primair Onderwijs (WPO) en de Wet op Expertise Centra (WEC) is bepaald dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor financiering van de bouw en renovatie van schoolgebouwen.

BESLUIT:

1. Het Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs & Speciaal Onderwijs Kindcentra Maastricht 2020-2036 (afgekort: IHP Kindcentra) vast te stellen
2. Het benodigd budget voor de realisatie van dit IHP Kindcentra voor een bedrag van €45 miljoen inclusief btw (prijspeil 2019) vast te stellen om het noodzakelijke deel uit te voeren
3. Het Integraal Huisvestingsplan Kindcentra Maastricht 2015-2024 wordt met het vaststellen van het Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs & Speciaal Onderwijs Kindcentra Maastricht 2020-2036 ingetrokken

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van

de griffier,

de voorzitter,